

Uchwała Nr V/26/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 stycznia 2014 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr XL.161.2013 Rady Gminy Udanin z 18 grudnia 2013 roku w sprawie budżetu gminy na 2014 rok

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło - Przewodnicząca, 2) Bartosz Zawadzki - członek, 3) Joanna Radziejka - członek

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr XL.161.2013 Rady Gminy Udanin z 18 grudnia 2013 roku w sprawie budżetu gminy na 2014 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale nr XL.161.2013 Rady Gminy Udanin z 18 grudnia 2013 roku w sprawie budżetu gminy na 2014 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 17.612.865,52 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 15.641.520,52 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.971.345 zł;
- wydatki budżetu w kwocie 20.109.283 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 15.216.483 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.892.800 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 2.496.417,48 zł;
- przychody budżetu w łącznej kwocie 4.012.855,91 zł, w tym z tytułu emisji obligacji 3.058.000 zł i pożyczek na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 954.855,91 zł;
- rozchody budżetu z tytułu spłat pożyczek w kwocie 1.516.438,43 zł.

2. Deficyt powiększony o kwotę rozchodów zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu emisji obligacji, pożyczek.

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierająca prognozę kwoty długu na koniec 2014 roku i lata następne. W okresie

objętym prognozą (2014-2030) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 ufp, nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonej wraz z uchwałą budżetową wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2014 roku w stosunku do przewidywanego na koniec 2013 roku (z kwoty 6.323.682,52 zł do kwoty 8.820.100 zł). W okresie spłaty długu istotny wpływ na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ufp będzie miała realizacja dochodów z tytułu podatku od nieruchomości. W odniesieniu do 2015 roku zaplanowano, że dochody z ww. tytułu wzrosną o 97,6% w stosunku do 2014 roku (wzrosną z kwoty 1.885.076 zł do kwoty 3.725.076 zł), a w 2016 o 90,2% w stosunku do 2015 roku (wyniosą 7.085.076 zł). Jak wynika z objaśnień do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wzrost dochodów z ww. tytułu jest prognozowany w związku z możliwością uzyskania podatku od budowli, tj. elektrowni wiatrowych.

Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2014 przychodami z tytułu emisji obligacji, pożyczek nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zrealizowane zostaną prognozowane w latach 2014 - 2030 wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Dudło