

Uchwała Nr V/6/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 1 lutego 2011 roku

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr IV/8/2010 Rady Gminy Udanin z 29 grudnia 2010 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin oraz w uchwale nr IV/12/2010 Rady Gminy Udanin z 29 grudnia 2010 roku w sprawie budżetu gminy na 2011 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr IV/8/2010 Rady Gminy Udanin z 29 grudnia 2010 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin oraz w uchwale nr IV/12/2010 Rady Gminy Udanin z 29 grudnia 2010 roku w sprawie budżetu gminy na 2011 rok

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały nr IV/8/2010 Rady Gminy Udanin z 29 grudnia 2010 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin oraz uchwały budżetowej Gminy Udanin na 2011 rok Nr IV/12/2010 z 29 grudnia 2010 roku stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano dla lat 2011 – 2025 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 2 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2011 roku kwota długu wynosi 7.750.291 zł, w tym podlegająca wyłączeniu kwota 1.014.183 zł, co stanowi 49,43% planowanych dochodów ogółem i odpowiednio 42,96% po zastosowaniu wyłączenia. W kolejnych latach wskaźnik ten jest niższy – planowany jest odpowiednio na poziomie 37,18% w 2012 roku i 31,92% w 2013 roku. Planowane w 2011 roku spłaty kredytów i pożyczek w wysokości 2.539.326 zł, w tym podlegająca wyłączeniu kwota 1.768.086 zł, powiększone o kwotę wydatków przeznaczonych na obsługę długu stanowią 17,53% planowanych dochodów i odpowiednio 6,26% po zastosowaniu wyłączenia. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku braku uprawnień do stosowania wyłączeń ustawowych wskaźnik, o którym mowa w art. 169 pufp (15%) zostanie przekroczony. W 2012 roku wskaźnik ten planowany jest na poziomie 11,66% (po zastosowaniu wyłączenia 5,39%), a w 2013 roku na poziomie 5,21%. Relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014 – 2025), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu.

3. Przychody zwiększające dług zaplanowane zostały w 2011 roku. W kolejnych latach źródłem spłaty długu są prognozowane nadwyżki budżetu.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Pudło