

Uchwała Nr V/5/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 1 lutego 2011 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Nr IV/12/2010 Rady Gminy Udanin z 29 grudnia 2010 roku w sprawie budżetu gminy na 2011 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Nr IV/12/2010 Rady Gminy Udanin z 29 grudnia 2010 roku w sprawie budżetu gminy na 2011 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Gminy Udanin na 2011 rok Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 15.680.623 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 12.918.260 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.762.363 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 18.063.250 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 12.719.600 zł i wydatki majątkowe w kwocie 5.343.650 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 2.382.627 zł, który zostanie sfinansowany kredytami i pożyczkami.
4. Przychody budżetu w kwocie 4.921.953 zł z tytułu kredytów i pożyczek,
5. Rozchody budżetu w kwocie 2.539.326 zł z tytułu spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek.

Planowany w 2011 roku deficyt budżetu (2.382.627 zł) ma charakter inwestycyjny – dochody bieżące (12.918.260 zł) są wyższe od wydatków bieżących (12.719.600 zł) o kwotę 198.660 zł, a wydatki majątkowe (5.343.650 zł) wyższe od dochodów majątkowych (2.762.363 zł) o kwotę 2.581.287 zł.

W § 2 ust. 4 uchwały budżetowej jako źródło finansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu kredytów i pożyczek. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 ufp.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin, zawierająca prognozę kwoty długu na koniec 2011 roku oraz na lata następne.

Przewidywana na koniec 2011 roku kwota długu uwzględnia kwotę planowanego na 2011 rok deficytu, którego źródłem finansowania są przychody budżetu mające wpływ na kształtowanie się poziomu kwoty długu (kredyty, pożyczki). Spłata długu planowana jest w latach 2011 – 2025.

Według wieloletniej prognozy finansowej dług gminy na koniec 2011 roku stanowi 49,43 % prognozowanych dochodów budżetowych, a po zastosowaniu ustawowych wyłączeń – 42,96%. W kolejnych latach wskaźnik ten jest niższy planowany jest odpowiednio na poziomie 37,18% w 2012 roku i 31,92% w 2013 roku. Planowane w 2011 roku spłaty kredytów i pożyczek powiększone o wydatki na obsługę długu stanowią 17,53% planowanych dochodów, a po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych 6,26% planowanych dochodów. Skład

Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku braku uprawnień do stosowania wyłączeń ustawowych wskaźnik o którym mowa w art. 169 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) , tj. 15% zostanie przekroczony. W kolejnych latach wskaźnik ten jest niższy - planowany jest odpowiednio na poziomie 11,66% (po uwzględnieniu wyłączeń 5,39%) w 2012 roku i 5,21% w 2013 roku. Relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o których mowa w art. 243 ufp, obliczone na podstawie wielkości prognozowanych na lata 2014-2025 nie przekraczają dopuszczalnego poziomu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2011 rok przychodami z kredytów i pożyczek nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe, w tym dotyczące wyłączeń ustawowych.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Ewa Pudło