

Uchwała Nr V/8/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 24 stycznia 2012 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Nr XV/60/2011 Rady Gminy Udanin z 21 grudnia 2011 roku w sprawie budżetu gminy na 2012 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Nr XV/60/2011 Rady Gminy Udanin z 21 grudnia 2011 roku w sprawie budżetu gminy na 2012 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Gminy Udanin na 2012 rok Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 17.163.740 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 14.950.521 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.213.219 zł.

2. Wydatki budżetu w kwocie 18.290.217 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 14.775.517 zł i wydatki majątkowe w kwocie 3.514.700 zł.

3. Deficyt budżetu w kwocie 1.126.477 zł, który wraz z rozchodami zostanie sfinansowany kredytami i pożyczkami.

4. Przychody budżetu w kwocie 2.929.960 zł z tytułu kredytów i pożyczek (w tym na wyprzedzające finansowanie),

5. Rozchody budżetu w kwocie 1.803.483 zł z tytułu spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek (w tym na wyprzedzające finansowanie).

Planowany w 2012 roku deficyt budżetu (1.126.477 zł) ma charakter inwestycyjny – dochody bieżące (14.950.521 zł) są wyższe od wydatków bieżących (14.775.517 zł) o kwotę 175.004 zł, a wydatki majątkowe (3.514.700 zł) wyższe od dochodów majątkowych (2.213.219 zł) o kwotę 1.301.481 zł.

W § 2 ust. 4 uchwały budżetowej jako źródło finansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu kredytów i pożyczek. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 ufp.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin, zawierająca prognozę kwoty długu na koniec 2012 roku oraz na lata następne.

Przewidywana na koniec 2012 roku kwota długu uwzględnia kwotę planowanego na 2012 rok deficytu, którego źródłem finansowania są przychody budżetu mające wpływ na kształtowanie się poziomu kwoty długu (kredyty, pożyczki). Spłata długu planowana jest w latach 2012 – 2025.

Według wieloletniej prognozy finansowej dług gminy na koniec 2012 roku stanowi 46,81 % prognozowanych

dochodów budżetowych, a po zastosowaniu ustawowych wyłączeń – 40,24%. W 2013 roku wskaźnik ten planowany jest na poziomie 32,09%.

Planowane w 2012 roku spłaty kredytów i pożyczek powiększone o wydatki na obsługę długu stanowią 12,02% planowanych dochodów, a po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych 5,82% planowanych dochodów. W 2013 roku wskaźnik ten planowany jest na poziomie 12,11% (po uwzględnieniu wyłączeń 6,10%).

Relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o których mowa w art. 243 ufp, obliczone na podstawie wielkości prognozowanych na lata 2014-2025 nie przekraczają dopuszczalnego poziomu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2012 rok przychodami z kredytów i pożyczek nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło