

Uchwała Nr V/177/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 15 grudnia 2010 roku

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Udanin przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej na rok 2011**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Udanin przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2011.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust.

3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2010 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Udanin na rok 2011 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu w kwocie 15.680.623 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 12.918.260. zł i dochody majątkowe w kwocie 2.762.263 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 18.063.250 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 12.719.600 zł i wydatki majątkowe w kwocie 5.343.650 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 2.382.627 zł, który zostanie sfinansowany kredytami i pożyczkami.
4. Przychody budżetu w kwocie 4.921.953 zł, w tym: z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie 1.974.071 zł, zaciągniętych pożyczek -2.947.882 zł (z tego na wyprzedzające finansowanie - 2.218.914 zł)
5. Rozchody budżetu w kwocie 2.539.326 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek, w tym również otrzymanych na wyprzedzające finansowanie.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2011 - 2025.

Przewidywana na koniec 2011 roku kwota długu - po uwzględnieniu planowanych spłat w kwocie 2.539.326 zł - wynosi 7.750.291 zł, co stanowi 49,43 % planowanych dochodów ogółem (a po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych 42,96%). W kolejnych latach wskaźnik ten jest niższy - planowany jest odpowiednio na poziomie 37,18 % w 2012 roku i 31,92% w 2013 roku.

Natomiast planowane w 2011 roku spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 2.539.000 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 210.000 zł stanowią 17,53% planowanych dochodów, a po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych 6,26% planowanych dochodów. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku braku uprawnień do stosowania wyłączeń ustawowych wskaźnik, o którym mowa w art. 169 pufp (15%) zostanie przekroczony. W kolejnych latach wskaźnik ten jest niższy - planowany jest odpowiednio na poziomie 11,66% (po uwzględnieniu wyłączeń - 5,39%) w 2012 roku i 5,21% w 2013 roku. Relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o których mowa w art. 243 ufp, obliczone na podstawie wielkości prognozowanych na lata 2014 - 2025 nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2011 przychodami z tytułu kredytu i wolnych środków nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe, w tym dotyczące wyłączeń ustawowych.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Ewa Budło